



ACTA DEL PLE DE L'AJUNTAMENT NÚM. 06/2013

A Sant Andreu de Llavaneres, a les dinou hores i trenta minuts del dia 11 d'octubre de 2013, sota la presidència de l'Il·lm Alcalde-President Bernat Graupera i Fàbregas (CiU), es reuneixen els Tinents d'Alcalde senyors Carlos Bartomeu i Castro (PP), Lluís Nogueras i Moulines (CiU), Antonio Costa i Matas (PP), Josep Molins i Puig (CIU) i la senyora Sandra Carreras i Ruiz (CIU) i els Regidors senyora, Marta Alsina i Freginals (CIU), senyors Salvador Ramon i Pauli (CiU), Juan Manuel García i Concepción (CiU), Antoni Majó i Vivés (PP), Joan Mora i Buch (Esquerra-AM), Albert Sala i Martínez (Esquerra-AM), Joan Rubal i Díaz (GLL-E), Emili Minguell i Parent (GLL-E) i Josep Ruiz i Royo (SOS LLAVANERES), a l'objecte de celebrar sessió **EXTRAORDINÀRIA DEL PLE DE L'AJUNTAMENT**, assistits pel Secretari senyor Josep Lluís Valentín i Martínez.

Han excusat la seva assistència la senyora Gemma Martín i Villanova (Esquerra-AM) i la senyora Carme Bastida i Marco (PSC-PM).

Atès que s'ha obtingut el quòrum d'assistència previst a l'article 98. c) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, es declara vàlidament constituït el Ple de l'Ajuntament i es passa a conèixer els assumptes inclosos a l'ordre del dia.

1.- RESOLUCIÓ DEL RECURS DE REPOSICIÓ FORMULAT PER C.E.LL. S.L. , CONTRA L'ACORD DEL PLE DE L'AJUNTAMENT DE DATA 29 DE JULIOL DE 2013, D'IMPOSICIÓ DE DUES SANCIONS PER LA COMISSIÓ DE DUES INFRACCIONS URBANÍSTIQUES MOLT GREUS (PROCEDIMENT SANCIONADOR NÚM. 38/2013-SANCIONS).

Es dóna compte del següent Dictamen del President de la Comissió Informativa General:

RESOLUCIÓ DEL RECURS DE REPOSICIÓ FORMULAT PER C.E.LI. SL, CONTRA L'ACORD DEL PLE DE L'AJUNTAMENT DE DATA 29 DE JULIOL DE 2013, D'IMPOSICIÓ DE DUES SANCIONS URBANÍSTIQUES PER LA COMISSIÓ DE DUES INFRACCIONS URBANÍSTIQUES MOLT GREUS (PROCEDIMENT SANCIONADOR NÚM. 38/2013-SANCIONS).

Atès que el Ple de l'Ajuntament en sessió ordinària celebrada el dia 29 de juliol de 2013 va adoptar, entre d'altres el següent acord quina part resolutiva es transcriu a continuació:

"...

I.- DESESTIMAR integrament les al·legacions presentades, en nom i representació com a administrador únic de la societat C.E.LI. SL d'acord amb lo anteriorment exposat.

II.- CONSIDERAR connexes les infraccions d'instal·lació de dues carpes en terrenys que el planejament urbanístic classifica com a sòl no urbanitzable i l'exercici d'una activitat sense llicència i incompatible amb el règim urbanístic dels terrenys on es desenvolupa, d'acord amb l'article 224.1 del text refós de la llei d'urbanisme.

III.- IMPOSAR a la mercantil C.E.LI. SL les següents sancions:

- Una sanció de cent cinquanta mil un euros (150.001 euros) per la instal·lació de dues carpes en terrenys que el planejament urbanístic classifica com a sòl no urbanitzable i l'exercici d'una activitat sense llicència i incompatible amb el règim urbanístic dels terrenys on es desenvolupa, que el planejament urbanístic classifica com a sòl no urbanitzable, per tractar-se d'infraccions connexes.

- Una sanció de cent cinquanta mil un euros (150.001 euros) per la construcció d'un dipòsit circular metàl·lic d'un diàmetre de 225 m² i d'una capacitat aproximada de 700 m³ (700.000 litres), sense la corresponent llicència municipal i en terrenys que el planejament urbanístic classifica com a sòl no urbanitzable.

III.- REQUERIR a C.E.LI. SL per tal que ingressi a la caixa de l'Ajuntament l'import de la sanció que se li ha imposat (compte número 2038/8980/21/6400000284).

El termini per fer el pagament, tal i com estableix l'article 62.2 de la Llei general tributària, és:



Ajuntament de
SANT ANDREU DE LLAVANERES

- a. Si la notificació de la liquidació es realitza entre els dies 1 i 15 de cada mes, des de la data de recepció de la notificació fins el dia 20 del mes posterior o, si aquest no fos hàbil, fins al següent dia hàbil.
- b. Si la notificació de la liquidació es realitza entre els dies 16 i l'últim de cada mes, des de la data de recepció de la notificació fins al dia cinc del segon mes posterior o, si aquest no fos hàbil, fins al següent dia hàbil.

I alhora, advertir l'infractor que la manca de pagament de la sanció dins el termini assenyalat donarà lloc al seu cobrament a través del procediment administratiu de constrenyiment."

Atès que l'esmentat acord va ser notificat a l'interessat en data 8 d'agost de 2013.

Atès que contra l'esmentat acord el C.E.LI. SL, en data 9 de setembre de 2013 va interposar recurs de reposició en el qual també sol·licita la suspensió de l'execució de l'acte impugnats.

Vist l'informe-proposta de l'instructor de l'expedient sancionador de data 2 d'octubre de 2013 en relació al recurs de reposició presentat que es transcriu literalment a continuació:

"INFORME

Assumpte: Recurs de reposició contra la resolució, del Ple Municipal, del procediment sancionador 38/2013 (sancions), incoat contra C.E.LI. SL, per la comissió de dues infraccions urbanístiques molt greus.

El 29 de juliol de 2013, el Ple de l'Ajuntament, reunit en sessió ordinària, va adoptar un acord mitjançant el qual imposava al C.E.LI. les següents sancions:

- Una de cent cinquanta mil un euros (150.001 euros) per la instal·lació de dues carpes en terrenys que el planejament urbanístic classifica com a sòl no urbanitzable i l'exercici d'una activitat sense llicència i incompatible amb el règim urbanístic dels terrenys on es desenvolupa, que el planejament urbanístic classifica com a sòl no urbanitzable, per tractar-se d'infraccions connexes.
- Una de cent cinquanta mil un euros (150.001 euros) per la construcció d'un dipòsit circular metàl·lic d'un diàmetre de 225 m² i d'una capacitat aproximada de 700 m³ (700.000 litres), sense la corresponent llicència municipal i en terrenys que el planejament urbanístic classifica com a sòl no urbanitzable.

Contra la mencionada resolució, en representació de la societat C.E.LI. SL, va presentar, el 9 de setembre de 2013, un recurs de reposició en el què sol·licitava la nul·litat del procediment administratiu 38/2013, d'acord amb l'article 62 de la Llei 30/92, i subsidiàriament la suspensió del procediment atenent al principi non bis in ídem i a la prejudicialitat penal.

El mencionat recurs de reposició es fonamenta en les següents al·legacions:

- Reiteren les al·legacions manifestades en el seu escrit de 25 de març de 2013 contra el decret de l'alcalde de tancament provisional e immediat de l'activitat de cerimònies matrimonials civils i banquets nupcials.
- Reiteren, també, les presentades el 30 de maig de 2013 contra el decret 346/2013 en relació a l'expedient sancionador 38/2013 (sancions).
- El decret 423/2013 és nul de ple dret d'acord amb l'article 62 de la Llei 30/92 del règim jurídic de les administracions públiques i procediment administratiu comú, ja que prescindeix del procediment legalment establert.
- Existeix una duplictat de procediments sancionadors, situació contrària al principi *non bis in ídem*, raó per la qual s'ha de suspendre el procediment en favor de la jurisdicció penal.
- Nul·litat del procediment, ja que s'ha aplicat retroactivament Llei 3/2012, del 22 de febrer, de modificació del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost.

Per últim i mitjançant altressí, demanen la suspensió del procediment d'acord amb el principi *non bis in ídem* i la prejudicialitat penal.



Ajuntament de SANT ANDREU DE LLAVANERES

A la vista de l'escrit d'al·legacions presentat, i abans d'entrar a informar les al·legacions presentades, es important aclarir la raó de la incoació dels expedients 38/2013 (sancions) i 79/2013 (sancions), i les resolucions que s'han fet en relació a cadascun.

L'expedient 38/2013 (sancions) s'incoa com a conseqüència de l'informe de l'arquitecte municipal, de 8 de febrer de 20013, que determina que s'han portat a terme construccions i usos contraris al planejament, els quals consisteixen en:

- La construcció d'un dipòsit un dipòsit circular metàl·lic d'un diàmetre de 225 m² i d'una capacitat aproximada de 700 m³ (700.000 litres).
- La instal·lació de dues carpes annexes a una edificació existent, de dimensions 25 x 20 metres (i una alçada de 3,00 a 5,50 metres), de i 11 x 22 metres (i una alçada de 3,00 a 4,25 metres), i de 12 x 3,5 metres (i una alçada de 3,00 a 3,5 metres).
- La celebració de cerimònies matrimonials civils i banquets nupcials a les carpes instal·lades sense llicència i sent una activitat incompatible amb el règim urbanístic del terrenys on es desenvolupa.

Així, en relació a aquest expedient s'han dictat les següents resolucions:

- Decret 186/2013 mitjançant el qual es requeria la suspensió de l'activitat i ordena a la policia que vetlli pel compliment de la suspensió amb el precinte de les carpes, l'enderroc del dipòsit d'aigua, el desmuntatge de les carpes, i la ordenació de la incoació dels corresponents expedients sancionadors.
- Decret 274/2013 de desestimació de les al·legacions presentades contra el decret 186/2013 i de ratificació de la suspensió de l'activitat.
- Decret 346/2013 de incoació d'un expedient sancionador per exercir una activitat sense llicència i incompatible amb el règim urbanístic del terrenys on es desenvolupa, instal·lar dues carpes annexes a una edificació existent, de dimensions 25 x 20 metres (i una alçada de 3,00 a 5,50 metres), de i 11 x 22 metres (i una alçada de 3,00 a 4,25 metres), i de 12 x 3,5 metres (i una alçada de 3,00 a 3,5 metres, sense la corresponent llicència municipal, i construir un dipòsit circular metàl·lic d'un diàmetre de 225 m² i d'una capacitat aproximada de 700 m³ (700.000 litres), sense la corresponent llicència municipal.
- Resolució del Ple Municipal ara recorreguda.

L'expedient 79/2013 (sancions), s'inicia com a conseqüència de les actes de la Policia Local, d'11 i 26 de maig de 2013, en les que es posa de manifest que el C.E.LI. SL ha trencat el precinte col·locat per la policia per impedir que es porti a terme l'activitat de celebració de cerimònies matrimonials civils i banquets.

L'única resolució que s'ha fet en relació a aquest expedient és el decret 423/2013, en el qual es va produir una errada material, ja que de la part expositiva es pot concloure que l'objecte del decret és la incoació d'un expedient sancionador per *"trencar els precintes o incomplir les prohibicions fixades per una mesura provisional, mentre duri la vigència o per les resolucions sancionadores"*, i no, tal i com s'incorpora a la part resolutòria del mateix, per la *"realització d'una activitat sense llicència"*, la qual ja es objecte de l'expedient 38/2013 (sancions).

Així, mitjançant el decret 601/2013 s'ha procedit a corregir l'errada material produïda al decret 423/2013.

En relació a les al·legacions s'han de fer les següents manifestacions:

- Les al·legacions presentades mitjançant l'escrit de 25 de març de 2013 es varen desestimar mitjançant el decret 274/2013, el raonament del qual es dona per reproduït.
- No consta al registre municipal cap escrit presentat pel C.E.LI. SL el 30 de maig de 2013. L'escrit d'al·legacions presentat contra el decret 346/2013, és de 17 de juny de 2013, i les al·legacions formulades es varen resoldre a la proposta de resolució de l'instructor de l'expedient, la qual es dona per reproduïda.



Ajuntament de
SANT ANDREU DE LLAVANERES

- En relació a la possible nul·litat del decret 423/2013 per incompliment del procediment legalment establert, s'ha de dir que aquest decret és un acte de tràmit i per tant no és susceptible de recurs. A més, s'entén que el recurs ara presentat és contra la resolució del Ple Municipal que, en el marc de l'expedient 38/2013 (sancions), imposa dues multes de cent cinquanta mil un euros, cadascuna, a C.E.LI. SL, i per tant no és el moment processal correcte per recórrer una resolució notificada el 27 de juny de 2013 i que forma part d'un expedient independent, el 79/2013 (sancions)

- La possible duplictat d'expedients al·legada no existeix, ja que, com s'ha exposat abans, en el decret 423/2013 relatiu a la incoació de l'expedient 79/2013 (sancions) es va produir una errada material a la part resolutòria del mateix, la qual ha quedat esmenada mitjançant el decret 601/2013, que aclareix que la incoació d'aquest nou expedient no és per exercir una activitat sense llicència, si no per trencar el precinte col·locat per la policia local per impedir el desenvolupament d'una activitat incompatible amb la qualificació urbanística del sòl.

- En el cas que ens ocupa no s'ha aplicat la llei 3/2012 amb caràcter retroactiu, ja que la normativa que s'aplica a qualsevol procediment sancionador és la que està en vigor en el moment de la seva incoació. L'expedient 38/2013 (sancions) es va incoar com a conseqüència de l'informe de l'arquitecte municipal de 6 de febrer de 2013, i la llei 3/2012 va entrar en vigor l'1 de març de 2012.

Quant a la petició de suspensió de l'acte recorregut que el recurs de reposició proposa per altressí, cal informar del següent:

Conforme a l'article 111 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim jurídic de les administracions públiques i procediment administratiu comú, la suspensió de l'acte impugnat podrà ser acordada, d'ofici o a petició del recurrent, només quan concorrin alguna de les dues circumstàncies següents: (a) que l'execució pogués causar perjudicis d'impossible o difícil reparació; o b) que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de l'article 62.1 d'aquella Llei.

Al respecte s'informa que conforme té establert la doctrina la pèrdua de la finalitat al recurs ("periculum in mora"), i per tant la generació de perjudicis a la part, requereix que l'interessat porti les proves necessàries respecte al caràcter irreversible del dany que podria causar-li el manteniment de l'executivitat de l'acte. En el cas que ens ocupa el recurs de reposició formulat pel representant de C.E.LI. SL contra l'acord plenari de 29 de juliol de 2013, no realitza cap esforç en ordre a acreditar l'eventualitat de possibles danys de caràcter irreparable. Circumstància que justifica la denegació de la mesura cautelar suspensiva interessada.

Pel que fa a la segona circumstància, la de la concurrència en el seu cas de motius de nul·litat a l'empara de l'article 62.1 de la LRJPAC, ni el recurs de reposició justifica la concurrència de cap motiu de nul·litat de ple dret ni, certament, es pot justificar que l'acte es trobi viciat per cap dels motius relacionats en aquell precepte i que permetessin justificar l'exclusió de l'acte administratiu de l'ordenament jurídic.

Finalment, tal i com resulta del present informe, no concorre cap supòsit de "non bis in ídem" ni és oposable l'excepció de la prejudicialitat penal, que són els dos arguments en que es fonamenta la petició de suspensió en via administrativa.

Si que és cert que el trencament del precinte col·locat a les carpes ha estat denunciat en la via penal com a un presumpte delict de desobediència contra l'autoritat, raó per la qual mitjançant el decret 423/2013 es va incoar un expedient sancionador en via administrativa, el 79/2013 (sancions), i, en el mateix tràmit, es va suspendre, d'acord amb el principi de *non bis in ídem* i a la prejudicialitat de la jurisdicció penal, fins a la resolució del procés penal; suspensió mantinguda en el decret 601/2012 de correcció del decret 423/2013.

Per tot l'exposat anteriorment, el que a sota signa proposa:

- La desestimació integral del recurs de reposició presentat pel C.E.LI. SL contra la resolució del Ple Municipal relativa a l'expedient 38/2013 (sancions).
- La ratificació de les sancions imposades.

- Una de cent cinquanta mil un euros (150.001 euros) per la instal·lació de dues carpes en terrenys que el planejament urbanístic classifica com a sòl no urbanitzable i l'exercici d'una activitat sense llicència i



Ajuntament de SANT ANDREU DE LLAVANERES

incompatible amb el règim urbanístic dels terrenys on es desenvolupa, que el planejament urbanístic classifica com a sòl no urbanitzable, per tractar-se d'infraccions connexes.

- Una de cent cinquanta mil un euros (150.001 euros) per la construcció d'un dipòsit circular metàl·lic d'un diàmetre de 225 m² i d'una capacitat aproximada de 700 m³ (700.000 litres), sense la corresponent llicència municipal i en terrenys que el planejament urbanístic classifica com a sòl no urbanitzable.

- La desestimació de la mesura cautelar suspensiva de la resolució de ple municipal de l'Ajuntament de Sant Andreu de Llavaneres de 29 de juliol de 2013 que és objecte de reposició per part de Centre Equestre Llavaneres."

Vist l'informe de la Comissió Informativa General de data 8 d'octubre de 2013.

Vistos els articles 111, 116, 117 i concordants de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú; es proposa al Ple de la Corporació l'adopció del següent acord:

Primer.- DESESTIMAR íntegrament el recurs de reposició formulat per C.E.LI. SL contra l'acord del Ple de l'Ajuntament de data 29 de juliol de 2013, en virtut del qual se li varen imposar dues sancions urbanístiques (Procediment sancionador núm. 38/2013-sancions). La desestimació es fonamenta en les consideracions de l'informe-proposta de l'instructor de l'expedient sancionador de data 2 d'octubre de 2013 que es considera com a motivació del present acord als efectes de l'article 89.5 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

Segon.- CONFIRMAR, en conseqüència, la imposició de les dues sancions acordada pel Ple de l'Ajuntament en sessió de 29 de juliol de 2013.

Tercer.- DESESTIMAR ÍNTEGRAMENT la sol·licitud de suspensió de l'execució de l'acte impugnat. La desestimació es fonamenta en les consideracions de l'informe-proposta de l'instructor de l'expedient sancionador de data 2 d'octubre de 2013 que es considera com a motivació del present acord als efectes de l'article 89.5 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

Quart.- NOTIFICAR el present acord a l'interessat juntament amb còpia de l'informe-proposta de l'instructor de l'expedient sancionador de data 2 d'octubre de 2013."

El Regidor senyor Josep Ruiz i Royo, del Grup Municipal SOS LLAVANERES, recorda que en l'anterior Ple es va absentar en la votació perquè l'Alcalde va acusar a l'oposició del tema. Afirmar que va parlar amb representants del C.E.LI. SL.

El senyor Ruiz es posiciona d'acord amb la sanció i en donar compliment a la normativa, però recorda que no s'actua igual amb tothom, ja que per exemple al Club de Golf encara avui no se l'ha sancionat.

El senyor Alcalde recomana al senyor Ruiz que s'informi bé, i explica que sí que s'ha sancionat al Golf i que el Jutjat Contenciós-Administratiu ha adoptat com a mesura cautelar la suspensió de la sanció.

Anuncia la seva abstenció.

El Regidor senyor Joan Rubal i Díaz, del Grup Municipal GLL-E, afirma que ell no discuteix les recomanacions dels tècnics perquè confia en ells. Considera coherent la sanció i afirma que hi donarà suport.

El senyor Rubal comenta que hi ha un informe que va arribar ahir a l'Ajuntament i que parla de les actuacions arbitràries i afirma que el senyor Alcalde tracta a uns ciutadans diferent dels altres. Recorda que el senyor Alcalde no es va oposar a les mesures cautelars del Club de Golf.

Demana, per últim, que es tracti a tothom igual.

El Regidor senyor Albert Sala i Martínez, del Grup Municipal d'ERC-AM, creu que l'Ajuntament ha de ser



transparent. Considera que en el cas del C.E.LI. SL s'ha actuat d'acord amb els informes i es posiciona a favor de la sanció, tot i que la considera desproporcionada.

El senyor Sala demana a l'Alcalde còpia de l'informe de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

El senyor Sala afirma que si dilluns no està al Registre Municipal l'informe de l'Oficina Antifrau de Catalunya el seu Grup prendrà accions legals contra tots els membres de l'equip de govern.

El senyor Alcalde contesta que no hi ha cap entrada al Registre de l'Oficina Antifrau de Catalunya, sinó un document de la Direcció General d'Urbanisme que adjunta, entre d'altres, un document de l'Oficina Antifrau de Catalunya arrel de la denúncia del senyor Juan García Concepción.

A les 19,37 hores s'incorpora el Regidor senyor Salvador Ramon i Paulí, del Grup Municipal de CIU.

Sotmès a votació, s'obté el resultat següent: 10 (deu) vots a favor dels Grups Municipals de CiU i PP i 5 (cinc) abstencions dels Grups Municipal d'ERC-AM, GLL-E i SOS LLAVANERES. Per tant, resulta aprovat l'assumpte sense cap esmena.

2.- PRESA DE CONEIXEMENT DE L'ESCRIT DE 25 DE GENER DE 2013 DEL GRUP MUNICIPAL DE CIU D'EXPULSIÓ DEL SENYOR JUAN MANUEL GARCÍA CONCEPCIÓN I DE DECLARACIÓ DEL MATEIX COM A REGIDOR NO ADSCRIT.

El senyor Alcalde explica que el motiu de l'expulsió van ser profundes desavinences personals i ideològiques entre regidors del Grup Municipal de CIU i l'equip de govern, que va propiciar que sis dels set regidors del Grup l'expulsessin.

Demanen la paraula l'interessat, senyor Juan García Concepción, i els Regidors senyors Joan Mora i Buch (ERC-AM), Joan Rubal i Díaz (GLL-E), la senyora Sandra Carreras i Ruiz (CIU) i Lluís Nogueras Moulines (CIU).

El senyor Alcalde no dona cap paraula perquè és un tema només de presa de coneixement i no es vota i denega la paraula a tots.

I no havent més assumptes que tractar, el senyor Alcalde aixeca la sessió a les 19,40 hores. En dono fe.