

CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA SOBRE L'APROVACIÓ DEL REGLAMENT DELS HORTS URBANS MUNICIPALS DE SANT ANDREU DE LLAVANERES

D'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, amb l'objectiu de millorar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes, i amb caràcter previ a l'elaboració d'aquest projecte de Reglament, s'haurà de substanciar una consulta pública al portal web de l'administració competent, a través de la qual es recollirà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma en relació als següents aspectes:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

Els ciutadans, organitzacions i associacions que així ho considerin poden fer arribar les seves opinions sobre els aspectes que els siguin d'interès en relació amb el projecte de Reglament que es pretén elaborar, en un termini de 15 dies hàbils, a comptar des del dia següent a la seva publicació a la pàgina web municipal.

En compliment d'allò que s'ha esmentat el marc en el qual es planteja la nova norma és el següent:

A) PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR AMB AQUESTA INICIATIVA

- Manca de criteris objectius per l'obtenció d'horts municipals: la regulació de l'accés als horts municipals ha d'estar regulada formalment de manera que l'accés a l'ús d'un hort tingui en compte el vessant social, ja que és un dels eixos del projecte.
- Gestió de recursos: regular sobre qüestions com són l'ús de l'aigua, manteniment de zones comunes, destí del material que es conreï.
- Resolució de conflictes: fins ara no existia un mecanisme formal per poder actuar en disputes o bé donar respostes a l'ús incorrecte de les instal·lacions.

B) OBJECTIUS DE LA NOVA REGULACIÓ

L'elaboració d'aquest reglament no és només un tràmit administratiu, sinó que persegueix fites estratègiques:

- **Foment de l'Agricultura Ecològica**: Establir l'obligatorietat de mètodes de cultiu respectuosos amb el medi ambient, prohibits els productes fitosanitaris de síntesi química i apostant per productes més naturals i amb un menor efecte sobre el medi ambient..
- **Funció Social i Terapèutica**: Prioritzar l'accés a col·lectius específics com la gent gran

(per combatre el sedentarisme i la soledat) i persones en situació de vulnerabilitat econòmica, persones jubilades.

- Educació Ambiental: Crear un espai on les escoles del municipi i les noves generacions tinguin la possibilitat de visitar per estudiar/observar el cicle de la vida vegetal i el valor de l'esforç agrícola.
- Recuperació del Paisatge: Dignificar parcel·les municipals situades en zones pendents de desenvolupar, en desús o infrautilitzades, integrant-les en la infraestructura verda del poble i donant un ús social a les mateixes.
- Millora de la biodiversitat: els espais agraris, fins i tot els petits horts urbans, esdevenen el lloc ideal d'espai de recer i alimentació de multitud d'espècies protegides que, al mateix temps, ajuden al control de plagues i malures del material que es conrea.

B) NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ

L'aprovació d'aquest Reglament no respon només a una mera voluntat estètica o de lleure, sinó també a una necessitat imperativa d'ordenació de l'espai públic i de protecció dels recursos del municipi. La concurrència de diversos factors socials, normatius i ambientals fa que l'acció administrativa en aquest àmbit sigui necessària.

3.1. Seguretat Jurídica i Evitació de l'Arbitrarietat

Actualment, la manca d'una normativa específica que reguli l'ús privatiu del domini públic destinat a horts urbans genera una situació de vulnerabilitat jurídica. Sense un reglament, l'Ajuntament de Sant Andreu de Llavaneres no disposa de criteris objectius per a la concessió de parcel·les, fet que podria derivar en greuges comparatius entre la ciutadania del municipi.

L'aprovació d'aquesta norma garanteix:

- Transparència: Un procediment reglat d'accés basat en els principis de publicitat i concurrència.
- Igualtat d'oportunitats: L'establiment de barems socioeconòmics clars que permetin l'accés a les persones amb més necessitats o mèrits, evitant ocupacions de fet o concessions discrecionals.
- Seguretat per a l'usuari: L'hortolà coneixerà amb exactitud els seus drets, la durada de la seva llicència i les causes de revocació, protegint la seva inversió de temps i esforç.

3.2. Disciplina Urbanística i Preservació del Paisatge

Sant Andreu de Llavaneres gaudeix d'un entorn privilegiat entre el mar i la muntanya. L'experiència en altres municipis demostra que els horts urbans no regulats tendeixen a convertir-se en espais de degradació paisatgística, amb la proliferació de construccions efímeres, tancaments amb materials de rebuig i acumulació d'estris que no guarden relació

amb l'activitat agrària.

Aquest reglament és l'eina de disciplina necessària per intentar aconseguir:

1. Uniformitat estètica: Definir tipologies de tancaments i materials permesos que s'integrin harmònicament en el paisatge periurbà de Llavaneres.
2. Control d'infraestructures: Prohibir explícitament edificacions o estructures permanents que alterin la naturalesa del sòl o incompleixin el Pla d'Ordenació Urbanística Municipal (POUM).

3.3. Emergència Climàtica i Gestió de Recursos Escassos

En el context de sequera estructural que ha afectat, i de ben segur tornarà a afectar, la comarca del Maresme, és una irresponsabilitat administrativa permetre l'ús de l'aigua pública per a reg sense un control estricte. La justificació de la norma rau en la necessitat, també, de controlar el consum hídric d'aquests espais i d'afegir criteris de sostenibilitat i reducció en el seu consum.

El reglament permetrà donar un impuls a la transició cap a un model de "reg intel·ligent" i reducció de consum d'aigua, proposant tècniques de "reg intel·ligent" i sistemes de millora del balanç de l'evapotranspiració, com el *mulching* (acotxament), que minimitzin l'evaporació i facilitin que la humitat quedi al terreny-. Sense una norma obligatòria, l'Ajuntament no té facultat per vigilar i penalitzar el malbaratament d'aigua en aquests espais o per exigir la instal·lació de sistemes de reg més eficients.

3.4. Cohesió Social i Salut Pública com a Servei Públic

Finalment, la justificació d'aquest reglament se sustenta en el deure de l'Ajuntament de promoure la salut i el benestar de la població. Els horts urbans actuen com a:

- Actius de salut: Prevenen el sedentarisme en la tercera edat i redueixen la despesa sanitària associada a malalties cròniques i mentals (solitud no volguda).
- Xarxes de suport: Fomenten l'intercanvi generacional entre els agricultors més veterans i els joves o les escoles, preservant el coneixement botànic i agrícola local.

L'oportunitat d'aquesta aprovació coincideix amb la finalització de les autoritzacions que s'havien atorgat al 2021. Disposar d'un reglament vigent és sovint un requisit indispensable per optar a línies de finançament per a l'adequació dels terrenys per part d'entitats supramunicipals com Diputació de Barcelona.

En conclusió, la regulació dels horts urbans no és una opció política, sinó una obligació de gestió responsable per garantir que aquests espais siguin sostenibles, justos i un motiu d'orgull per a la vila de Sant Andreu de Llavaneres.

D) LES POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULATÒRIES I NO REGULATÒRIES

No es considera adequada una alternativa no reguladora, atès que la cessió d'ús dels espais dels horts urbans per a llicències d'ús exclusiu per part de l'Ajuntament de Sant Andreu de Llavaneres requereix un marc normatiu clar i actualitzat que doni cobertura jurídica a totes les situacions derivades de la seva gestió.

Altres fórmules com podria ser la cessió de la gestió dels espais a una comunitat d'hortolans o entitats similars no es considera com a suficientment madura amb els horts urbans existents a l'actualitat i la seva dispersió en el municipi.

La redacció i aprovació del Reglament és l'instrument idoni per garantir una prestació eficaç, justa i transparent.

La ciutadania i les organitzacions que ho considerin adient poden remetre les seves opinions sobre els aspectes plantejats en aquest qüestionari del 3 al 23 de març de 2026, a través del formulari publicat a <https://ajllavaneres.cat/consultahorts>.